



Ministerio  
**de Vivienda  
y Ordenamiento Territorial**

# **INSTRUMENTOS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN LA CUENCA DEL RÍO URUGUAY**

7 de setiembre de 2022

**DIRECCIÓN NACIONAL DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL**

# MARCO LEGAL



Ministerio  
de Vivienda  
y Ordenamiento Territorial

**Ley 18.308/2008 de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible** establece el marco regulador general para el ordenamiento territorial y el desarrollo sostenible del país.

El enfoque territorial habilita una articulación integral de las diferentes dimensiones (ambiental, productiva, social, cultural) que concurren en un ámbito concreto, para una toma de decisión coordinada y descentralizada.



Douanni, 2015roje

**Ley 18.610/2009 de Política Nacional de Aguas** establece los principios rectores de la gestión integrada de los recursos hídricos para un manejo a escala de la cuenca permite comprender y gestionar la interacción entre el territorio físico y el agua.

**POTENCIAR LA COMPLEMENTARIEDAD Y SINERGIA ENTRE LOS INSTRUMENTOS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y LOS DE GESTIÓN DE RECURSOS HÍDRICOS**

# MARCO CONCEPTUAL



Ministerio  
de Vivienda  
y Ordenamiento Territorial



Modificado de Dourojeanni, 2015

## OBJETIVO: DESARROLLO TERRITORIAL INTEGRADO

- Visión territorial de cuenca como espacio geográfico
- Mejora de la gestión ambiental, económica y social
- Mejora de la calidad de vida

# GOBERNANZA



Ministerio  
de Vivienda  
y Ordenamiento Territorial

	INSTRUMENTOS	ELABORACIÓN
NACIONAL	Directrices nacionales	Comité Nacional  MVOT (preside)  Dinot (secretaría)  MTOP, MGAP, MIEM, MINTUR, MDN, MEF, OPP, Congreso de Intendentes
	Programas Nacionales	Comité Nacional  Comisión de Coordinación y Seguimiento (Dinot)
MIXTO (nacional-departamental.)	Estrategias regionales	MVOT y departamentos específicos.
DEPARTAMENTAL	Directrices departamentales	Gobierno departamental
	Ordenanzas departamentales	Participación de Dinot mediante firma de Convenios y Asesoramiento Técnico
	Planes locales, sectoriales	PAI con iniciativa privada
	Programas de Actuación Integrada	
	Planes interdepartamentales	Gobiernos departamentales específicos. Participación de DINOT mediante firma de Convenios y Asesoramiento Técnico.

# Programas Nacionales (Artículo 11, Ley 18.308)



Ministerio  
de Vivienda  
y Ordenamiento Territorial

## Programas Nacionales de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible

El objetivo principal es establecer las bases estratégicas y las acciones para la coordinación y cooperación entre las instituciones públicas en ámbitos territoriales concretos o en el marco de sectores específicos de interés territorial nacional.

Su elaboración corresponde al MVOT: a la Dinot o mediante la elaboración conjunta con otros organismos públicos en el marco del **Comité Nacional de Ordenamiento Territorial** y con el asesoramiento de la **Comisión Asesora de Ordenamiento Territorial** (COAOT, Artículo 73 de la LOTDS).

**Comisión de coordinación y seguimiento.** (Artículo 12 y 13 Decreto 400/09). Elaboración concertada a efectos de coordinar y compatibilizar, los instrumentos de ordenamiento territorial del ámbito nacional.

La CCS se conformará por representantes de los ministerios, entes y servicios descentralizados, así como de las Intendencias de los departamentos involucrados.

**Los PNOTDS tienen un carácter integral y estratégico, consideran todos los subsistemas involucrados, y enfatizan sobre las actividades y usos que pueden afectar al estado y disponibilidad de los recursos naturales, en particular el agua.**



# **Programa Nacional de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible de la Cuenca del Río Negro**

**Propuesta de estrategias y lineamientos en materia de planificación y gestión  
territorial de la cuenca**

Conocer mejor la relación entre los usos y ocupación del territorio y la calidad y usos de los recursos hídricos de la cuenca.

- Atlas de la cuenca del río Tacuarembó y de la cuenca del río Negro (DINAGUA – DINOT)
- Iniciativa para el río Negro
- Programa Nacional de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible con propuesta de estrategias y lineamientos en materia de planificación y gestión de la cuenca.

# PNOTDS de la Cuenca del Río Negro

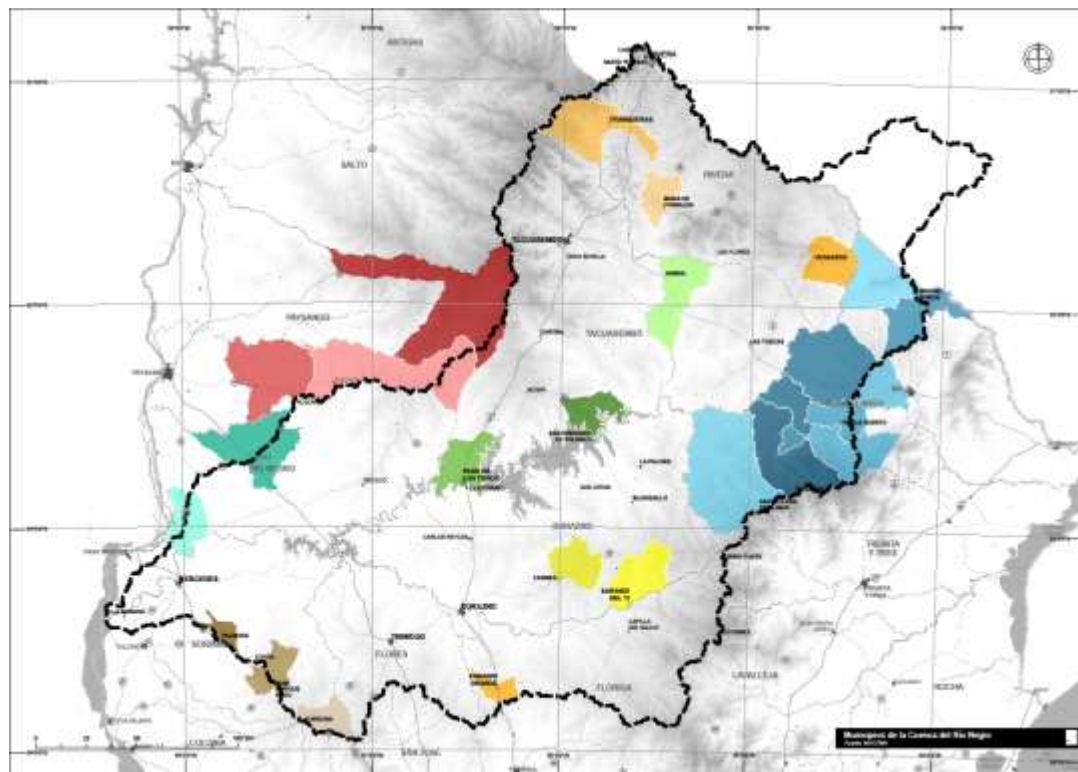
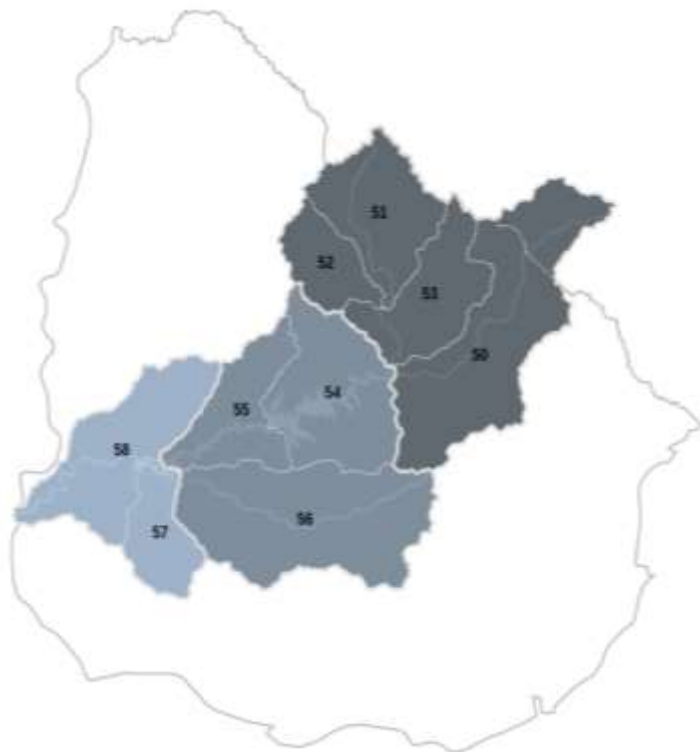
## Ámbito de aplicación



Ministerio  
de Vivienda  
y Ordenamiento Territorial

Cuenca Alta, media y baja; 9 Subcuencas, una en Brasil.

8 departamentos, Municipios.



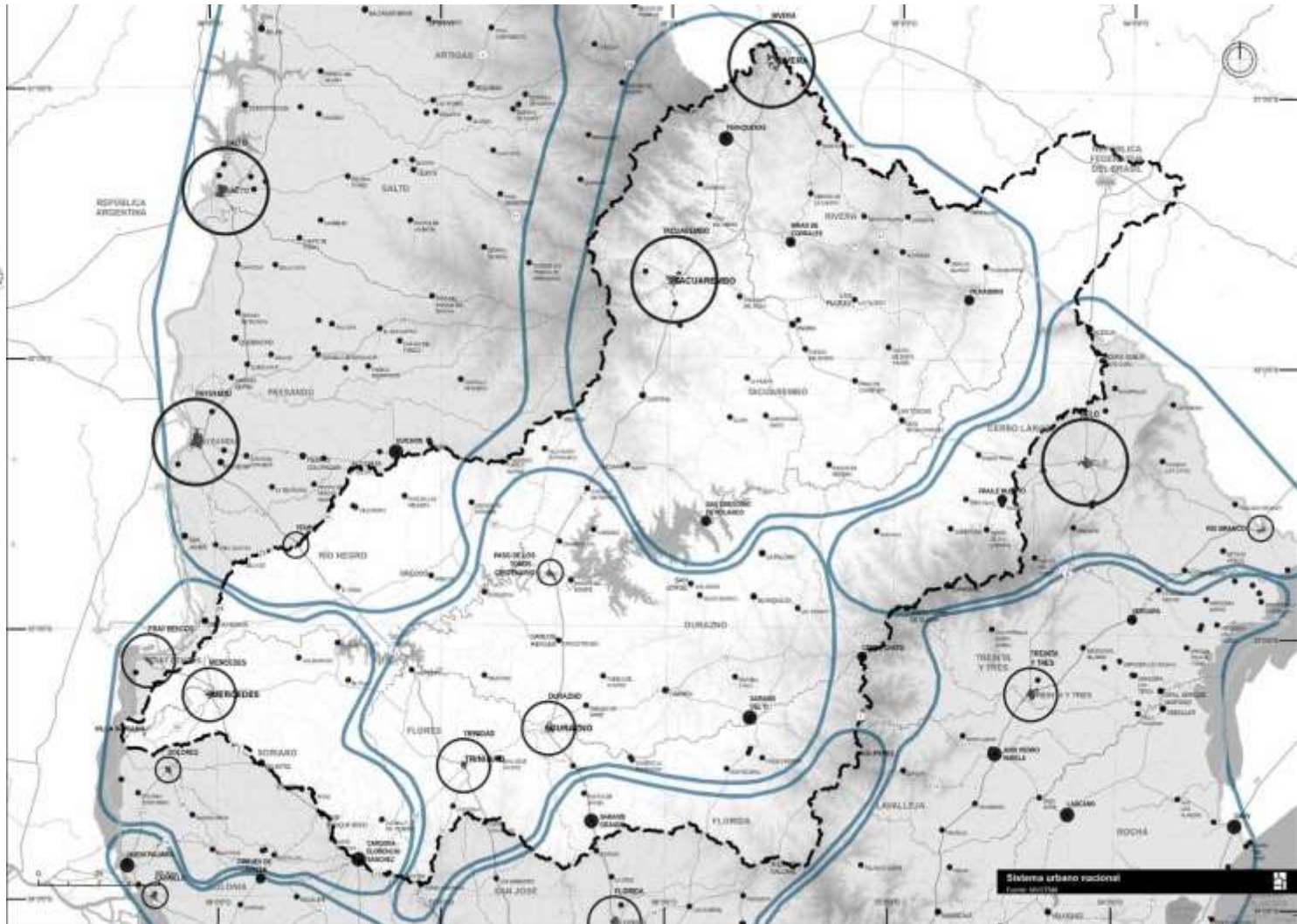


# VERTEBRACIÓN TERRITORIAL



Ministerio  
de Vivienda  
y Ordenamiento Territorial

## Subsistemas regionales

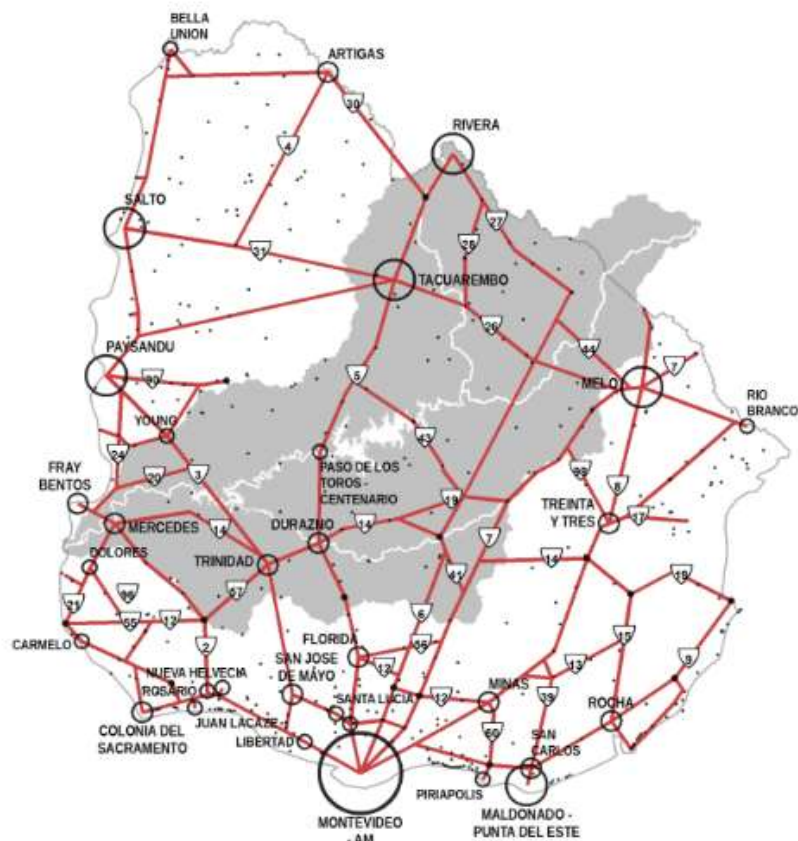


# VERTEBRACIÓN TERRITORIAL

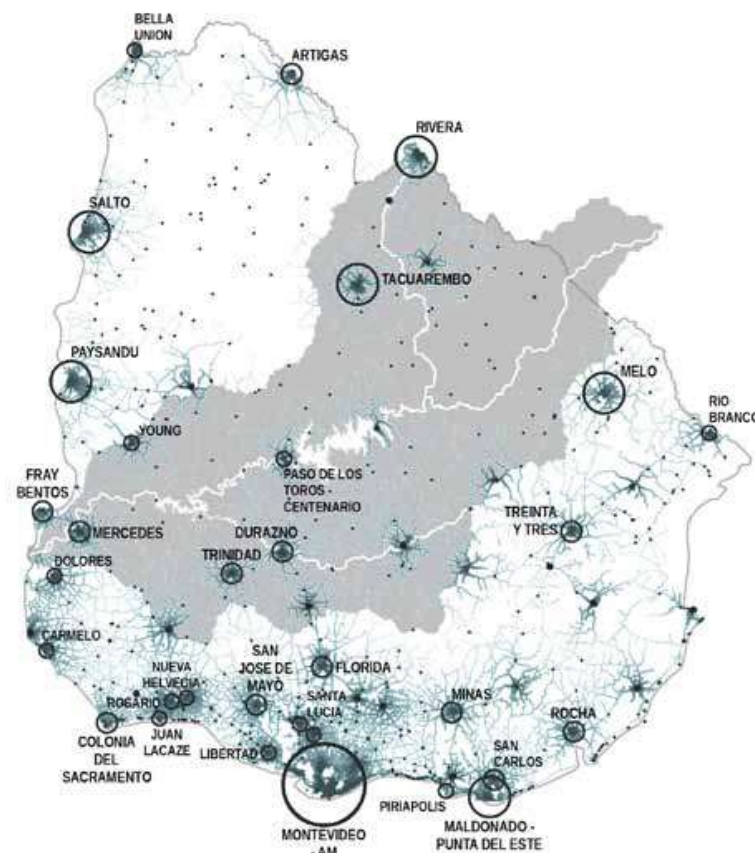


Ministerio  
de Vivienda  
y Ordenamiento Territorial

## Conectividad



## Equipamientos y servicios





# POLÍTICAS Y PROGRAMAS SECTORIALES

Proceso integrado y coordinado con otras iniciativas y actuaciones sectoriales: políticas, estrategias, planes nacionales y proyectos que parten de otros espacios institucionales para establecer mecanismos de coordinación y complementariedad necesarios y establecer sinergias en las actuaciones y acciones a implementar

- Plan Nacional Ambiental
- Plan Nacional de Aguas
- Estrategia Nacional de Biodiversidad (ENB)<sup>3</sup>
- Áreas Naturales Protegidas (MA – SNAP)
- La Evaluación de Impacto Ambiental (MA – DNCEA)
- Política forestal (MGAP – DGF)
- Planes de Uso y Manejo del Suelo (MGAP – DGRN)
- Planes de Lechería Sostenible (MGAP – DGRN)
- Movilidad eficiente y sostenible (MIEM)
- Programa localidades eficientes (MIEM)

## Estrategias y Proyectos :

- Estrategia Nacional de Bosque Nativo
- Fortalecimiento de capacidades para la gestión ambientalmente adecuada de plaguicidas en Uruguay
- Intensificación sostenible de la producción ganadera y restauración de tierras en áreas ganaderas del Uruguay
- Análisis participativo de la degradación de tierras y manejo sostenible de la tierra en pastizales y sistemas de pastoreo
- Espacios de Coordinación de las Convenciones de Rio en Uruguay

# COMISIÓN DE COORDINACIÓN Y SEGUIMIENTO

Institución	Función	Estructura orgánica ejecutiva en la materia
Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MVOT)	Responsable de las políticas de ordenamiento territorial y de reducción de vulnerabilidad de asentamientos, especialmente en grupos más desfavorecidos	<ul style="list-style-type: none"><li>• Dirección Nacional de Ordenamiento Territorial (DINOT).</li><li>• Dirección Nacional de Vivienda (DINAVI).</li><li>• Dirección Nacional de Integración Social y Urbana (DINISU).</li></ul>
Ministerio del Medio Ambiente (MA)	Responsable de la ejecución de la política nacional ambiental, de ordenamiento ambiental, de desarrollo sostenible y de conservación y uso de los recursos naturales	<ul style="list-style-type: none"><li>• Dirección Nacional de Calidad y Evaluación Ambiental (DINACEA).</li><li>• Dirección Nacional de Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos (DINABISE).</li><li>• Dirección Nacional de Aguas (DINAGUA).</li><li>• Dirección Nacional de Cambio Climático.</li></ul>
Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP)	Su participación es fundamental por su relación con las actividades productivas primarias, cuya incidencia es clave en el uso del suelo rural y en la generación de contaminación difusa y dispersa que afecta a los recursos hídricos (agricultura, ganadería y en particular ganadería estabulada). También por su efecto en la ocupación del suelo rural y su afección a cursos de agua y bosque de ribera	<ul style="list-style-type: none"><li>• Dirección Nacional de Recursos Acuáticos.</li><li>• Dirección Nacional de Recursos Naturales.</li><li>• Dirección General de Servicios Agrícolas.</li><li>• Dirección General de Servicios Ganaderos.</li><li>• Dirección General de la Granja.</li><li>• Dirección General de Desarrollo Rural.</li><li>• Dirección Nacional Forestal.</li></ul>
MIEM	Responsable de diseñar e instrumentar las políticas del Gobierno referidas a los sectores industrial, energético, minero, telecomunicaciones, servicios de comunicación audiovisual y postal, de la propiedad industrial y de las micro, pequeñas y medianas empresas. Asimismo, orientar la transformación y el fortalecimiento del aparato productivo nacional, de su matriz energética y su infraestructura de comunicaciones, para el desarrollo sustentable e inclusivo.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Dirección Nacional de Industrias.</li><li>• Dirección Nacional de la Propiedad Industrial.</li><li>• Dirección Nacional de Minería y Geología</li><li>• Dirección Nacional de Energía</li><li>• Dirección Nacional de Artesanías, Pequeñas y Medianas Empresas</li><li>• Dirección Nacional de Telecomunicaciones y Servicios de Comunicación Audiovisual</li></ul>





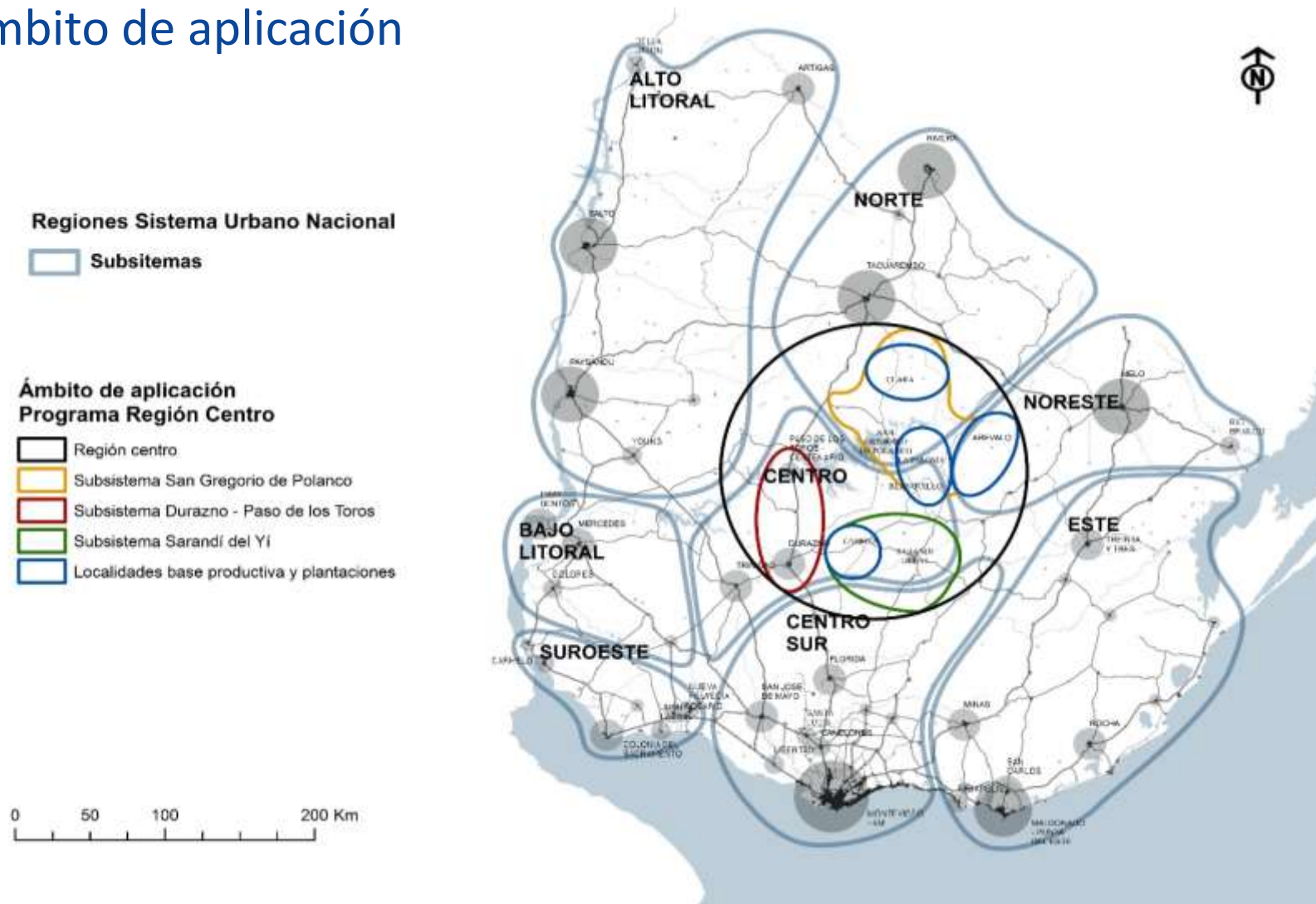
Institución	Función	Estructura orgánica ejecutiva en la materia
MINTUR	Define, diseña, promueve, ejecuta, supervisa y evalúa las políticas públicas nacionales relativas al turismo.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Dirección Nacional de Turismo</li></ul>
MEC	Responsable de la coordinación de la educación nacional, de la promoción del desarrollo cultural del país, de la preservación del patrimonio artístico, histórico y cultural de la nación, así como de la innovación, la ciencia y la tecnología y de la promoción y fortalecimiento de la vigencia de los derechos humanos.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Dirección Nacional de Educación</li><li>• Dirección Nacional de Cultura</li><li>• Dirección Nacional de Innovación, Ciencia y Tecnología</li></ul>
OPP	Responsable de asesorar al Poder Ejecutivo en la definición de la estrategia económica y social del Gobierno y en la formulación de los planes, programas y políticas nacionales y departamentales consistentes con ella. A su vez, en el análisis y la evaluación de los presupuestos, planes de inversión y tarifas de los organismos comprendidos en el artículo 221 de la Constitución de la República (Entes Industriales o Comerciales del Estado). Asimismo, asesorar en la conducción de los procesos de modernización y reforma del Estado	
OSE, UTE	OSE - Responsable de la prestación del servicio de agua potable para todo el país y del servicio de saneamiento en toda la cuenca. UTE - Responsable de la prestación del servicio de energía eléctrica. En la cuenca se destacan las represas hidroeléctricas y parques eólicos y fotovoltaicos.	
Gobiernos departamentales	En relación con el ordenamiento territorial y los recursos hídricos, les compete la planificación y regulación de actividades, en especial la regulación de uso de suelo y elaboración de instrumentos, y la gestión del territorio, el contralor del cumplimiento de la normativa y ejercer la policía territorial. (drenaje pluvial, la regulación de las soluciones sanitarias de la vivienda individual, el servicio de barométrica).	

# ANTECEDENTE: Programa Región Centro



Ministerio  
de Vivienda  
y Ordenamiento Territorial

## Ámbito de aplicación



# Líneas de acción del Programa Región Centro



Ministerio  
de Vivienda  
y Ordenamiento Territorial



MOVILIDAD,  
TRANSPORTE Y  
CONECTIVIDAD

Mejorar la eficiencia de los desplazamientos (frecuencias, tiempos, costos, calidad e impacto ambiental) para el acceso a trabajo, estudios, salud, recreación, etc.



VIVIENDA

Contribuir a solucionar las necesidades habitacionales generadas en marco de la instalación de la planta (Soluciones transitorias y permanentes).



EDUCACIÓN

Garantizar el derecho a la educación favoreciendo las oportunidades de desarrollo territorial



HÁBITAT Y  
CONDICIÓN DE VIDA

Mejorar las condiciones de vida de la población de la región centro, desde el acceso, promoción y uso efectivo de los servicios garantizando el goce de los derechos



SALUD

Desarrollar redes integradas de salud en la región centro (en población dispersa, pequeñas y grandes localidades) para mejorar y asegurar la accesibilidad (administrativa, geográfica y económica) en los distintos niveles de atención.



DESARROLLO  
PRODUCTIVO

Asegurar y profundizar la diversificación productiva en la región (ganadería, forestal, agrícola).  
Desarrollar el sector terciario promoviendo la presencia de servicios.  
Promover la formación de nuevos emprendimientos y fortalecimiento de los existentes



OCIO Y  
ESPARCIMIENTO

Generación de ofertas de ocio y esparcimiento que promuevan la convivencia e integración de las poblaciones.  
Asegurar la libre circulación de saberes y acceso a bienes culturales para un desarrollo integro y multicultural de las poblaciones



## **Art. 14 Ley 18.308 – Competencias departamentales de ordenamiento territorial:**

La planificación y su ejecución se ejercerá a través de Instrumentos de ordenamiento territorial y desarrollo sostenible:

- Directrices departamentales, Ordenanzas departamentales, Planes locales, Planes parciales, Planes sectoriales, PAI.

## **La planificación implica:**

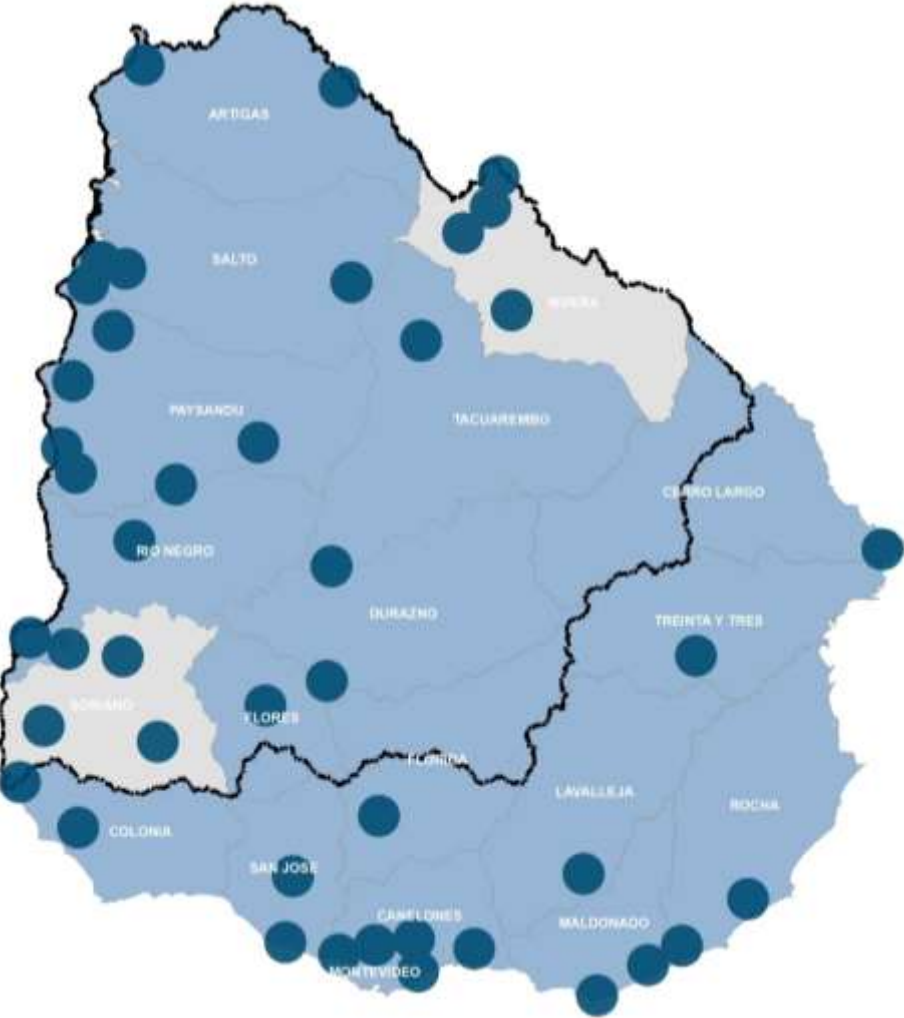
- Conocimiento y análisis del territorio: características físico geográficas, ambientales, sociales, económico – productivas, conflictos, demandas, etc.

## **Incorpora:**

- Instancias de participación definidas por la Lotyds.
- La categorización de suelos, con la definición de usos y actividades permitidas y compatibles.
- Análisis de condiciones ambientales - EAE y Mapas de Riesgo por inundación a los planes locales.



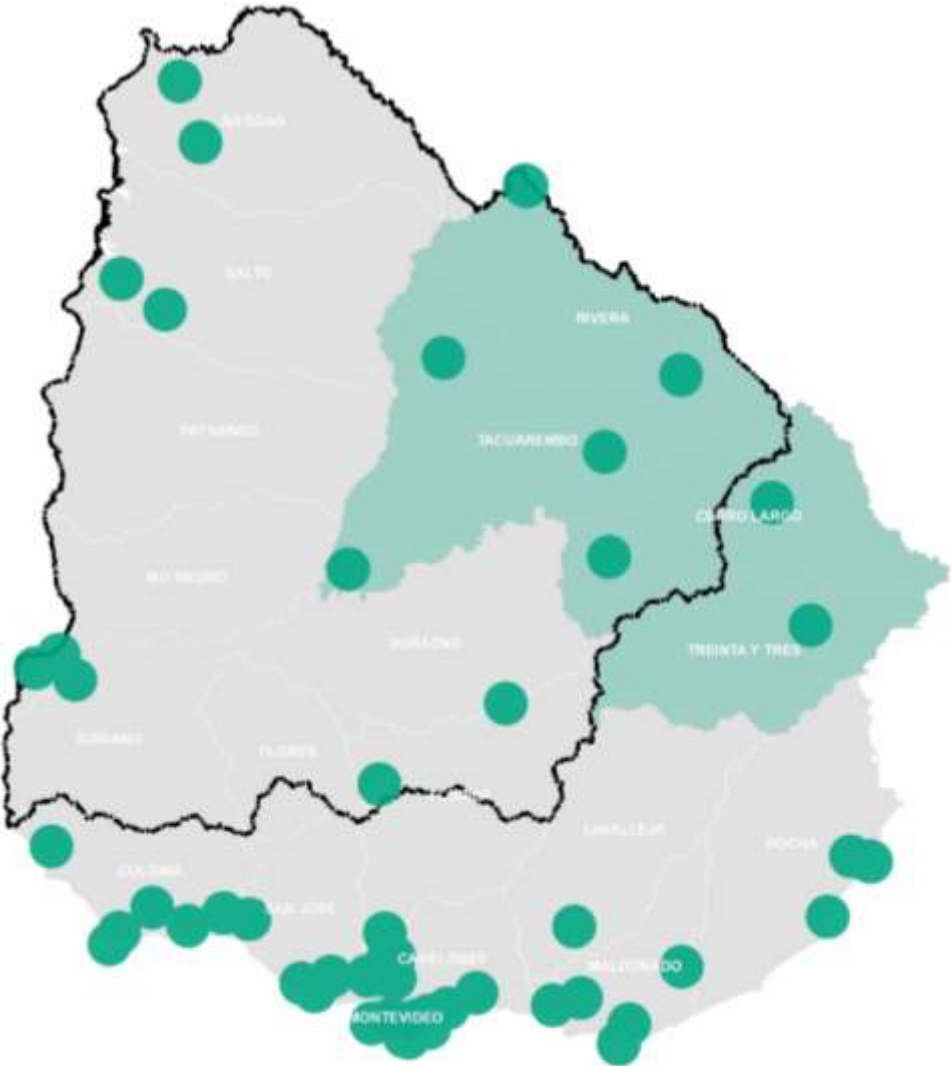
# Instrumentos aprobados



DEPARTAMENTO	IOT aprobados
ARTIGAS	Plan Local de la ciudad de Artigas y su Microrregión
	Plan Local de Bella Unión
CERRO LARGO	Directrices Departamentales
DURAZNO	Directrices Departamentales
	Plan Local de la ciudad de Durazno
	Plan Local de Centenario
FLORES	Directrices Departamentales
	Plan Local de Trinidad y su microrregión
	Plan Parcial para el área Central de la Ciudad de Trinidad
FLORIDA	Directrices Departamentales
PAYSANDÚ	Directrices Departamentales
	Plan Local de Porvenir
	Plan Local de la Ciudad de Paysandú
	Plan Local de la Microrregión de Quebracho
	Plan Local de Chapicuy
RÍO NEGRO	Plan Local de la Microrregión de Guichón
	Directrices Departamentales
	Plan Local de Fray Bentos y su microrregión
	Plan Local de Young y su zona de influencia
	Plan Local de Algorta
RIVERA	Plan Local Arrayanes
	Plan Local de la ciudad de Minas Corrales
	Plan Local Tranqueras y su microrregión
	Plan Local Corredor Logístico Ruta 5 al Norte
	Plan de la Microrregión de Rivera
SALTO	Plan Parcial del Microcentro de la Ciudad de Rivera
	Directrices Departamentales
	Plan Local Termas del Daymán
	Plan Local Garibaldi
	Plan Local Quintana - Pepe Núñez
SORIANO	Plan Local de la ciudad de Salto y su Microrregión
	Plan Local de la microrregión de Mercedes
	Plan Local de la microrregión de Dolores
TACUAREMBÓ	Plan Local de la microrregión Ruta 2 (Cardona-La Línea)
	Directrices Departamentales
	Plan Local de la ciudad de Tacuarembó

# Instrumentos en elaboración

DEPARTAMENTO	Tipo de IOT	Estado
ARTIGAS	Plan Local de Baltasar Brum	Puesta de Manifiesto
	Plan Local de Tomás Gomenzoro	Inicio
CERRO LARGO	Plan Local de Arévalo	Inicio
	Directrices Departamentales	Puesta de Manifiesto
DURAZNO	Plan Interdepartamental de Cerro Chato y su microrregión	Aprobación Previa
	Plan Local Sarandí del Yí	Aprobación Final
FLORIDA	Plan Local Sarandí Grande	Inicio
PAYSANDÚ	Ordenanzas Departamentales	Inicio
RÍO NEGRO	Plan Local de San Javier y Nuevo Berlín	Inicio
	Plan Local de Fray Bentos	Inicio
	Plan Local de Arrayanes	Inicio
RIVERA	Plan Local de la microrregión de Rivera	Puesta de Manifiesto
	Plan Local Vichadero y su microrregión	Puesta de Manifiesto
	Plan Parcial Arroyo Cuñapirú	Puesta de Manifiesto
	Directrices Departamentales	Inicio
SALTO	Plan Local de San Antonio	Puesta de Manifiesto
	Plan Local de Laureles	Inicio
	Plan Parcial de la microrregión de Salto	Inicio
TACUAREMBÓ	Plan Local Villa Caraguatá y su microrregión	Puesta de Manifiesto
	Plan Local de la ciudad de Tacuarembó	Puesta de Manifiesto
	Plan Local de Paso de los Toros	Puesta de Manifiesto
	Directrices Departamentales	Puesta de Manifiesto



# MEDIDAS DE PROTECCIÓN DEL AGUA EN LA CUENCA DEL RÍO NEGRO POR LOS INSTRUMENTOS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y DESARROLLO SOSTENIBLE



Ministerio  
de Vivienda  
y Ordenamiento Territorial

Los IOTDS aprobados proponen acciones para preservar el recurso hídrico de este ámbito territorial.



## EJEMPLOS DE DETERMINACIONES DE LOS IOTDS

### EROT DE LA REGIÓN ESTE

Consolidar el concepto de cuenca hidrográfica en la gestión de los recursos naturales, incorporando en el OT regional los distritos de conservación de suelo y agua del Plan de Acción Nacional de Lucha Contra la Desertificación y la Sequía .

Priorizar la preservación del ciclo hidrológico como principio válido y factible de gestión de las cuencas hidrográficas de la región.

# DETERMINACIONES DE LOS IOTDS



Ministerio  
de Vivienda  
y Ordenamiento Territorial

## DD de Cerro Largo

Tomar las cuencas hidrográficas como unidades sistémicas de análisis, planificación y gestión sostenible del territorio.

Establecer prioridades para el uso del agua por regiones, cuencas o parte de ellas.

Apoyar el desarrollo agropecuario a través del fomento de reservorios de agua y de sistemas de riego.

Prohibir a toda persona física o jurídica contaminar corrientes naturales de agua (ríos, arroyos y cañadas), fuentes superficiales (lagos, lagunas, represas y tajamares) y o aguas subterráneas, directa o indirectamente, mediante drenaje, descarga o almacenamiento, voluntario o negligente, de residuos o desechos líquidos, sólidos o gaseosos, aguas negras o sustancias de cualquier naturaleza que, alterando las características físicas, químicas y biológicas del agua la hagan peligrosa para la salud de las personas, de la fauna terrestre y acuática o inservible para los usos domésticos, agrícolas, industriales o de almacenaje.

## DD de Flores

Conservar el recurso superficial y subterráneo libre de contaminación y otras alteraciones posibles, controlando las actividades humanas que lo afecten.

Preservar la calidad del recurso en los siguientes sitios: Arroyo Porongos y su embalse Pierna de Palo, Lago de la represa de Palmar en zona de Andresito y Balneario Don Ricardo.



# DETERMINACIONES DE LOS IOTDS



Ministerio  
de Vivienda  
y Ordenamiento Territorial

## DD de Florida

Crear mapas de aguas subterráneas, superficiales y de posibles embalses para colaborar en la identificación de puntos/zonas de accesibilidad al agua.

Incrementar el aprovechamiento y el uso del recurso hídrico, mediante el almacenamiento y buena administración del agua de escurrimiento pluvial, con el objetivo de asegurar las reservas de agua para el ganado en épocas de sequía y la utilización del riego a nivel predial.

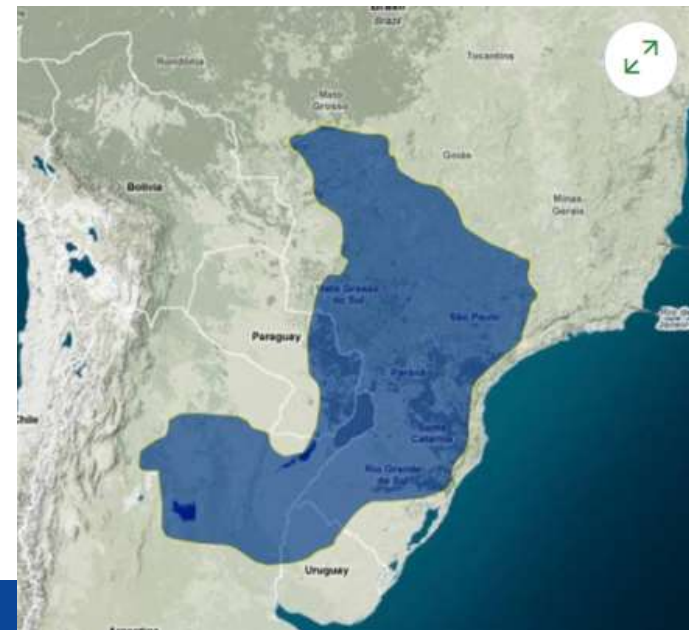
## DD de Río Negro

Solo podrán construirse lagunas de tratamientos de efluentes o similares en suelos rurales o en suelo rural con el atributo de potencialmente transformable, ó en suelos suburbanos cuya prioridad no sea la residencia, a una distancia mínima de 200 m del suelo urbano (consolidado o no consolidado) ó suburbano de prioridad residencial. En las lagunas preexistentes, se deberá respetar el retiro de 200 m para la construcción de programas que impliquen residencia permanente o transitoria.

## DD de Tacuarembó

Determinar el aporte de contaminantes de los centros urbanos, industrias y actividades productivas al acuífero Guaraní y a todos los cuerpos de agua superficiales del Departamento.

Diseñar políticas de control y mitigación de los impactos que se puedan causar al acuífero.







**Nuestro objetivo es aprobar Instrumentos Nacionales de Ordenamiento Territorial para fomentar la coordinación y cooperación, generar sinergias y prevenir conflictos y promover la elaboración de Instrumentos Departamentales de Ordenamiento Territorial.**



# Gracias

[anaalvarez@mvotma.gub.uy](mailto:anaalvarez@mvotma.gub.uy)  
[mdelossantos@mvotma.gub.uy](mailto:mdelossantos@mvotma.gub.uy)  
[pventurini@mvotma.gub.uy](mailto:pventurini@mvotma.gub.uy)  
[jPetit@mvotma.gub.uy](mailto:jPetit@mvotma.gub.uy)